

РОЗДІЛ 2 ВСЕСВІТНЯ ІСТОРІЯ

УДК 94(479.24)

ПАРЛАМЕНТ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И ФРАКЦИИ, СОЗДАНИЕ ПОЛИТИЧЕСКИМИ ПАРТИЯМИ В ПЕРВОМ ПАРЛАМЕНТЕ АЗЕРБАЙДЖАНА

PARLIAMENT OF AZERBAIJANI DEMOCRATIC REPUBLIC AND FRACTIONS CREATED BY POLITICAL PARTIES IN THE FIRST PARLIAMENT OF AZERBAIJAN

Искендерова Н.Е.,
докторант

Бакинского Государственного Университета

В статье рассматривается создание Азербайджанской Демократической Республики как законное продолжение традиций государственности, начавшихся в самой древней истории азербайджанского народа, а также создание Азербайджанской Демократической Республики в форме парламентской республики в качестве основного результата третьего этапа национально-освободительного движения. Отмечается, что здесь применялся принцип разделения власти, как это было во всех демократических государствах. Особо подчеркивается вмешательство во внутренние дела республики различных российских силовых структур. Положительно оценивается отношение Парламента Азербайджанской Демократической Республики к национальным меньшинствам, которым были выделены квоты в Парламенте. Также в статье освещаются проведенные Парламентом Азербайджанской Демократической Республики мероприятия и фракции политических партий.

Ключевые слова: Декларация независимости, независимость Азербайджана, политические партии, фракции, национальный совет, первый парламент.

У статті розглядається створення Азербайджанської Демократичної Республіки як законне продовження традицій державності, які почалися у найдавнішій історії азербайджанського народу, а також створення Азербайджанської Демократичної Республіки в формі парламентської республіки як основного результату третього етапу національно-визвольного руху. Зазначається, що тут застосовувався принцип поділу влади, як це було у всіх демократичних державах. Особливо підкреслюється втручання у внутрішні справи республіки різних російських силових структур. Позитивно оцінюється відношення Парламенту Азербайджанської Демократичної Республіки до національних меншин, яким були виділені квоти у Парламенті. Також у статті висвітлюються проведені Парламентом Азербайджанської Демократичної Республіки заходи і фракції політичних партій.

Ключові слова: Декларація незалежності, незалежність Азербайджану, політичні партії, фракції, національна рада, перший парламент.

The article considers the creation of the Azerbaijan Democratic Republic as a legitimate continuation of the traditions of statehood, which began in the most ancient history of the Azerbaijani people, as well as the creation of the Azerbaijan Democratic Republic in the form of a parliamentary republic as the main result of the third stage of the national liberation movement. It is noted that here the principle of separation of power was applied, as it was in all democratic states. Particularly emphasized is the interference in the internal affairs of the republic of various Russian law enforcement agencies. The attitude of the Parliament of the Azerbaijan Democratic Republic to the national minorities, to whom quotas were allocated in the Parliament, is positively assessed. The same article highlights the events and factions of political parties held by the Parliament of the Azerbaijan Democratic Republic.

Key words: Declaration of independence, the independence of Azerbaijan, political parties, factions, the national council, the first parliament.

Постановка проблемы. Основным итогом третьего этапа национально-освободительного движения нашего народа является обретение государственной независимости. Азербайджанская Демократическая Республика была первым светским Тюркским государством, созданным на прочной основе во всем тюркском и мусульманском мире. Азербайджанская Республика, возникшая в начале нового периода распространения республиканской формы демократического государственного правления, была законным продолжением традиций государственности, начавшихся с ранних времен истории нашего народа.

Формулировка целей статьи. Целью статьи является анализ создания Азербайджанской Демократической Республики как законного продолжения традиций государственности, начавшихся в древней истории азербайджанского народа, а также создание Азербайджанской Демократической Республики в форме парламентской республики в качестве основного результата третьего этапа национально-освободительного движения.

Изложение основного материала. 28 мая 1918 года состоялось историческое заседание Национального Совета Азербайджана под председательством Гасанбека Агаева. На этом заседании была принята Декларация о независимости Азербайджана. Декларация о независимости предвещала создание первого в тюркомусульманском мире – в Азербайджане самого демократического республиканского правления – парламентской республики [1, с. 27].

После 100 лет борьбы за свободу в Северном Азербайджане в очень сложных исторических условиях древние традиции государственности азербайджанского народа вновь возрождаются, причем на этот раз в виде парламентской республики.

Выдающиеся личности, заложившие основу Азербайджанской Демократической Республики, заложили также

и основу парламентской культуры в истории Азербайджана. Узаконив в 6-ом пункте Декларации о независимости идею о том, что «во главе Азербайджана стоит Национальный Совет, избранный народом», создатели подтвердили, что Национальный Совет является первым Парламентом Азербайджана, объявленная им республика является законным государством азербайджанского народа [1, с. 29].

Азербайджанская Демократическая Республика была парламентской республикой. Применялся принцип разделения власти, как это было во всех демократических государствах Западной Европы и в США. Законодательная власть сначала принадлежала Национальному Совету, а затем Парламенту, а исполнительная власть – правительству, несущему полную ответственность перед парламентом [6, с. 263].

В целом, Азербайджанская Демократическая Республика и ее Парламент появились в очень трудный и сложный исторический период. Революция в России в феврале 1917 года привела к краху веками существовавшего монархического строя. В Закавказье был создан специальный комитет по управлению Закавказским краем, состоящий из депутатов, избранных в Государственную Думу, а в ноябре был создан Закавказский Комиссариат. Представители, избранные в Учредительное Собрание России от Закавказья и не сумевшие приступить к своим обязанностям после Октябрьской революции большевиков, 14 февраля 1918 года собрались в Тифлисе и создали Закавказский Сейм – высший орган власти в Закавказье. Внутренние противоречия между представителями разных национальностей в Сейме и противоречия во внешней ориентации не позволили им найти общий язык.

Каждый из трех представителей Закавказского Сейма и правительства предпочли интересы своей нации общим интересам Закавказского Содружества. У них не было общей платформы. 25 мая 1918 года состоялось последнее заседание Закавказского Сейма. 26 мая Грузия,

выйдя из Закавказского Сейма, объявила о своей независимости.

Через день после распада Закавказского Сейма – 27 мая все мусульманские представители Сейма собрались в Тифлисе чтобы объявить о независимости Азербайджана и создать первое Азербайджанское правительство.

После всестороннего обсуждения они решили в такое трудное время ответственность по управлению Азербайджаном взять на себя и объявить данное собрание Национальным Советом Азербайджана. На этом заседании избирается Президиум Национального Совета. В Президиум от партии «Мусават» и беспартийной демократической группы вошли М. Гаджинский, Н. Усуббеков, Х. Хасмамедов, М.Ю. Джафаров, от мусульманских социалистических партий – Х. Мелик-Асланов, Дж. Гаджинский, от социал-демократической (меньшевистской) группы «Гуммет» А. Шейхульисламов, от российской мусульманской партии «Иттихад» – доктор Х. Султанов. Тайным голосованием М.Э. Расулзаде избирается председателем Национального Совета Азербайджана [2, с. 5-6].

28 мая в резиденции бывшего Кавказского наместника проходит заседание Национального Совета Азербайджана под председательством доктора Гасан бека Агаева. После долгих и всесторонних обсуждений Национальный Совет с большим воодушевлением, стоя и в слезах радости принимает декларацию о независимости Азербайджана. В декларации говорилось: «С наступлением Великой русской революции и разделением государства на отдельные части, а также уходом российских армий, образовалась неясная политическая обстановка. Оставленные на произвол судьбы закавказские нации управление своими народами взяли в свои руки и учредили Объединенную Закавказскую Народную Республику (Закавказский Сейм – Н.И.). По развитию политической обстановки грузинская нация вышла из Объединенной Закавказской Народной Республики (Закав-

казского Сейма – Н.И.) и сочла нужным учреждение Грузинской Народной Республики.

Из-за сложившейся обстановки после завершения войны между Россией и Османской империей, а также невиданной анархии внутри страны, Азербайджан, состоявший из Юго-восточного Закавказья, для выхода из сложных внутренних и внешних проблем, нуждается в создании особой государственной структуры» [4, ф. 894, оп. 10, д. 192, л. 1].

Молодое Азербайджанское государство – Азербайджанская Демократическая Республика начала свою деятельность в очень сложной исторической обстановке. В то время в Баку действовал Бакинский Совет Народных Комиссаров во главе с С. Шаумяном, занявшим враждебную позицию по отношению к Азербайджану. После совершенной резни азербайджанцев в марте 1918 года в Баку, Шамахе, Губе под руководством С. Шаумяна Бакинская коммуна полностью потеряла свой авторитет среди азербайджанского населения. Их власть не смогла распространиться за пределы Баку.

С целью распространения своей власти на всей территории Азербайджана 16 июня 1918 года Азербайджанский Национальный Совет и правительство переехало из Тифлиса в Гянджу. В Гяндже произошел первый правительственный кризис в истории Азербайджанской Демократической Республики. При этом, согласно условиям Батумского договора, возникли разногласия между главнокомандующим Кавказской Исламской Армией Нуру пашой, находящимся уже в Гяндже, пришедшим на помощь подвергшегося геноциду азербайджанскому народу и Национальным Советом. Вмешательство в дело представителей азербайджанской буржуазии и помещиков, опасавшихся, что правительство предпримет революционные меры, в результате привело к разногласию между Нуру пашой и Азербайджанским Национальным Советом и Правительством, которое еще более усугубило ситуацию. Возникла

угроза утраты с трудом достигнутой независимости. 17 июня после проведенных горячих дебатов Национального Совета во главе с М.Э. Расулзаде кризис с трудом был преодолен. Азербайджанский Национальный Совет, учитывая реальную ситуацию в стране и конкретные исторические условия, 17 июня в Гяндже вынужден был принять два важных решения: он временно приостановил свою деятельность; было решено до созыва Учредительного Собрания всю власть передать новосозданному второму Временному правительству под руководством Фатали хана Хойского [1, с. 29].

Национальный Совет Азербайджана также постановил, что до созыва Учредительного Собрания, правительство Фатали хана Хойского должно прочно сохранять власть в своих руках и не идти никому на уступки. Временное правительство должно было созвать Учредительное собрание не позднее, чем за шесть месяцев [3, с. 9].

Таким образом, первый Парламент Азербайджанской Демократической Республики – Национальный Совет Азербайджана сделал свои первые шаги [1, с. 30].

19 ноября 1918 года Национальный Совет принял закон об образовании Азербайджанского Парламента. Согласно этому закону планировалось в однопалатный Парламент, который должен был состоять из 120 человек, помимо 44 членов Национального Совета, избрать еще 36 делегатов из 2 миллионов 862 тысяч человек – общего населения Северного Азербайджана, которые должны были быть избраны из 1 миллиона 952 тысяч человек, то есть 68% тюркок-мусульман (всего вместе 80 человек). Оставаясь верным своим принципам, правительство республики нашедшим убежище в нашей стране более 500 тысяч армянам выделило 21 место в парламенте, русским численностью 214 тысяч человек 10 мест, каждому национальному меньшинству по одному месту. Азербайджанская Демократическая Республика впер-

вые в тюркок-мусульманском мире дала женщинам право избирать и быть избранными [6, с. 263].

Первое заседание парламента состоялось 7 декабря 1918 года. Собрание открыл председатель Национального Совета М.Э. Расулзаде. На заседании присутствовали представитель Томсона, генеральный консул Ирана, его финансовый советник, председатель правительства Горцев Г. Чермоев, представитель Грузии Карсевадзе, представитель Республики Араз – П. Алиев [5, 265].

Великий политический и государственный деятель, основатель Республики Мамед Эмин Расулзаде выступая на первом заседании, выразил уверенность в том, что его народ никогда не потеряет преданность своим национальным идеалам, навсегда выберет путь к свободе и независимости, подытожив свою историческую речь такими словами: «Азербайджан – источник огня. Чтобы этот огонь не потух, мы должны держаться за руки и трудиться непременно сообща! Я приглашаю вас к такому союзу» [2, с. 36].

По предложению Ш. Рустамбекова А. Топчубашов был избран председателем Парламента, заместителем председателя – Г. Агаев, а секретарем – Р. Векилов [5, с. 265].

В многопартийном парламенте функционировало 11 фракций: фракция «Мусават» и беспартийные (39 человек), фракция «Иттихад» (13 человек), фракция «Ахрар» (6 человек), фракция Социалистов (13 человек), фракция Беспартийных (4 человека), фракция Независимых (3 человека), фракция «Левые независимые», фракция «Славяно-русское общество» (5 человек), фракция «Национальные меньшинства» (4 человека), Армянская фракция (5 человек), фракция «Дашнакцутюн» (6 человек) [2, с. 16].

Фракции в парламенте выступили со своими заявлениями. Несмотря на имеющиеся разногласия по определенным вопросам, в этих заявлениях была одна общая цель: сохранить независи-

мость и территориальную целостность молодой Азербайджанской Республики, национально-политические права, укрепить связи азербайджанского народа и правительства с другими народами и государствами, особенно с соседними государствами, создать правовое демократическое государство в республике, осуществлять реформы, создать сильную армию, способную защитить страну [5, с. 266].

Несмотря на то, что Парламент Азербайджанской Демократической Республики просуществовал всего 17 месяцев, он доказал свою жизнеспособность и высокую рабочую дееспособность. Он показал, что азербайджанский народ достиг уровня парламентского управления.

В период деятельности парламента было проведено 145 заседаний. Первое заседание было проведено 7 декабря 1918 года, а последнее – 27 апреля 1920 года. Из-за отсутствия кворума 15 из этих заседаний не состоялись. Даты двух из оставшихся 130 заседаний – 28 мая и 15 сентября 1919 года были проведены

по случаю Независимости Азербайджана и первой годовщины освобождения Баку [7, с. 131].

На обсуждение парламента было вынесено более 270-ти законопроектов, из которых около 230 были приняты. Деятельность парламента регламентировалась «Наказом Парламента Азербайджана», непосредственно играющего роль его устава [2, с. 18].

Выводы. Парламент Азербайджанской Демократической Республики за время своего существования сосредоточил свою деятельность на решении социально-экономических и финансовых проблем страны, обеспечении политической и территориальной неприкосновенности страны, защите прав граждан, укреплении демократических и правовых основ государства, создании необходимых условий для признания Азербайджанской Республики мировыми государствами, создании политических, экономических и торговых связей с другими странами и в первую очередь с его ближайшими соседями.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. Azərbaycan Xalq Cümhuriyyəti Ensiklopediyası. I cild. Bakı: Lider nəşriyyatı, 2004, 440 s.
2. Azərbaycan Xalq Cümhuriyyəti (1918-1920). Parlament. I cild. Bakı: Azərbaycan nəşriyyatı, 1998, 976 s.
3. Azərbaycan Cümhuriyyəti hökumətinin qanun və binagüzarlıqları məcmuəsi. 1919, №1.
4. Государственный Архив Азербайджанской Республики, ф. 894, оп. 10, д. 192.
5. Azərbaycan tarixi. XIX-XXI əsrin əvvəli. Ali məktəblər üçün müəllimlər kursu. Bakı: Bakı Universiteti nəşriyyatı, 2010, 544 s.
6. Azərbaycan tarixi. Ali məktəblər üçün dərslik. Bakı: Bakı Universiteti nəşriyyatı, 2015, 412 s.
7. Yaqublu N. Məhəmməd Əmin Rəsulzadə ensiklopediyası. Bakı: Kitab klubu, 2013, 506 s.